



LIELVĀRDES NOVADA PAŠVALDĪBA

Raiņa ielā 11A, Lielvārdē, Lielvārdes novadā, LV-5070, tālr.65053370, e-pasts: dome@lielvarde.lv, PVN reģ.Nr.90000024489

VADĪBAS ZIŅOJUMS

Lielvārdē

*Dokumenta datums ir tā
elektroniskās parakstīšanas laiks*

Par Lielvārdes novada pašvaldības 2017.gada pārskatu

Pašvaldības iestādes un struktūrvienības

Saskaņā ar Latvijas Republikas likumu „Par pašvaldībām” un atbilstoši Lielvārdes novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) nolikumam, pašvaldības iedzīvotāju pārstāvību nodrošina to ievēlēts pašvaldības lēmējorgāns – Lielvārdes novada dome (turpmāk – Dome), ko veido 15 deputāti.

Domes pieņemto lēmumu izpildi, tās darba organizatorisko un tehnisko apkalpošanu, kā arī pašvaldības sniegto pakalpojumu pieejamību nodrošina Lielvārdes novada pašvaldības administrācija, Lēdmanes pagasta pārvalde un Jumpravas pagasta pārvalde.

Pārskata gada beigās Pašvaldībā bija 15 pašvaldības iestādes, kas darbojas saskaņā ar domes apstiprinātiem nolikumiem.

Pašvaldība ir izveidojusi Jumpravas pašvaldības aģentūru, kas sniedz komunālos pakalpojumus Jumpravas pagastā.

Pašvaldība ir 100% kapitāla daļu turētāja kapitālsabiedrībā SIA „Lielvārdes Remte”, kas sniedz komunālos pakalpojumus Lielvārdes pilsētā un pagastā un Lēdmanes pagastā. Pašvaldība ir 17,08 % kapitāla daļu turētāja SIA „Ogres rajona slimnīca”, kas sniedz veselības aprūpes pakalpojumus.

Pašvaldība turpina līdzdalību nodibinājumā “Rīgas plānošanas reģions”, biedrībās “Latvijas Pašvaldību savienība” un Publisko un privāto partnerattiecību biedrībā “Zied zeme”.

Galvenie notikumi, kas ietekmējuši pašvaldības darbību pārskata gadā

Finanšu resursi

Pašvaldība 2017.gadā turpināja strādāt saskaņā ar novada attīstības programmu 2011.-2017.gadam un aktualizēto Rīcības un investīciju plānu 2017. – 2019.gadam, īstenojot ilgtermiņa finanšu politiku un nodrošinot pašvaldības funkciju izpildei nepieciešamos finanšu resursus.

Pašvaldības budžets 2017.gadam tika izstrādāts, lai nodrošinātu optimālu finanšu resursu izmantošanu, nodrošinātu pašvaldības budžetā iespējami stabilus ieņēmumus un budžeta līdzekļus novirzītu novada attīstībai, izglītībai, ekonomiskās dzīves aktivizēšanai un iedzīvotāju labklājības līmeņa celšanai.

Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī ievērojot piesardzības principu, Pašvaldības budžets tika veidots, izvērtējot iestāžu un struktūrvienību ieņēmumus un uzturēšanas izdevumus, saglabājot iepriekšējo gadu pieeju un veidojot finanšu uzkrājumus pašvaldības budžeta kases atlikumā.

Strādājot pie finanšu līdzekļu, ilgtermiņu ieguldījumu un administratīvo resursu racionālākas un efektīvākas izmantošanas, 2017.gadā darbu uzsāka Lielvārdes novada bāriņtiesa, apvienojot Lielvārdes novada Lielvārdes bāriņtiesu, Lielvārdes novada Jumpravas bāriņtiesu un Lielvārdes novada Lēdmanes bāriņtiesu.

2017.gadā Pašvaldības pamatbudžeta naudas ieņēmumi bija 11 733 802 EUR. Ieņēmumu sadalījums veido: nodokļu ieņēmumi 7 056 723 EUR (t.sk. iedzīvotāju ienākuma nodoklis 6 394 004), nenodokļu ieņēmumi 90 173 EUR, transferti 3 901 443 EUR, ieņēmumi no maksas pakalpojumiem 678 138 EUR.

2017.gadā Pašvaldības pamatbudžeta izdevumi pēc naudas plūsmas bija 11 838 061 EUR. Saskaņā ar aizņēmumu līgumu atmaksu grafikam, 2017.gadā tika veiktas aizdevumu atmaksas valsts pamatbudžetā 557 969 EUR apmērā.

Kopā pamatbudžeta izdevumi un izdevumi par kredītsaistību atmaksu 2017.gadā bija 12 396 030 EUR. Kredītsaistības veidoja 4.5 % no pašvaldības pamatbudžeta kopējiem izdevumiem.

Pašvaldības 2017.gada pamatbudžetā, tāpat kā iepriekšējos gados, vislielākais finansējums 6.26 miljonu EUR apmērā (55.51 % no kopējā budžeta) bija izlietots izglītībai.

Funkcionālajā kategorijā „Sociālā aizsardzība” dažāda veida pabalstos un sociālajos pakalpojumos pārskata gadā izlietoti 761 375 EUR, kas ir par 98 328 EUR jeb 14.83 % vairāk nekā iepriekšējā gadā, jo tika palielināts sociālo pabalstu apjoms un paplašināts iedzīvotāju loks, kuriem pieejama šāda veida palīdzība.

Istenotie un paredzamie projekti

Pārskata gadā Pašvaldība veltīja lielu uzmanību satiksmes infrastruktūras un teritoriju sakārtošanai un labiekārtošanai.

2017.gadā tika realizēti ELFLA projekti – “Pašvaldības nozīmes koplietošanas meliorācijas sistēmas pārbūve lauksaimniecības zemē Lielvārdes pagastā”, “Rembates parka labiekārtošana Lielvārdē, 1.kārta”, „Multifunkcionāla laukuma izveide Lielvārdē” un „Aprīkojuma uzlabošana Lielvārdes novada kultūras iestādēs”.

2017.gadā turpinās divu ELFLA līdzfinansētu projektu īstenošana – “Mūzikas un mākslas dārza izveide” un “Rembates parka labiekārtošana Lielvārdē, 2.kārta”. Projekti pilnībā tiks īstenoti 2018.gadā.

2017.gadā turpinājās darbs pie pašvaldības grants ceļu pārbūves projekta Lauku attīstības programmas 2014.-2020.gadam atbalsta pasākuma „Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros. 2018.gadā paredzēts veikt iepirkuma procedūru, kā arī projektu pieteikumu sagatavošanu vērtēšanai sadarbības iestādē, bet būvdarbi tiks uzsākti 2019.gadā.

Sadarbībā ar Rīgas plānošanas reģionu Pašvaldība turpina Eiropas Sociālā fonda projekta „Deinstitutionalizācija un sociālie pakalpojumi personām ar invaliditāti un bērniem” īstenošanu. 2018.gadā plānots sagatavot projektu pieteikumus ERAF finansējuma piesaistei SAM 9.3.1. “Attīstīt pakalpojumu infrastruktūru bērnu aprūpei ģimeniskā vidē un personu ar invaliditāti neatkarīgai dzīvei un integrācijai sabiedrībā” ietvaros.

Pašvaldība īsteno ESF līdzfinansētu projektu „Veselības veicināšanas un slimību profilakses pasākumi Lielvārdes novadā”.

Turpinās ERAF finansētā projekta “Uzņēmējdarbības attīstībai nepieciešamās publiskās infrastruktūras izveide Lielvārdes novada Lēdmanes pagastā” īstenošana, būvdarbus plānots uzsākt 2018.gadā.

2017.gadā uzsākti dokumentācijas sagatavošanas darbi daļēji ERAF projekta “Energiefektivitātes paaugstināšana Jumpravas pagasta pārvaldes ēkā” īstenošanai.

2017.gadā ir uzsākta ESF projektu īstenošana “Karjeras atbalsts vispārējās un profesionālās izglītības iestādēs”, “Kompetenču pieejā balstīta vispārējās izglītības satura aprobācija”, “Palielināt atbalstu vispārējās izglītības iestādēm izglītojamo individuālo kompetenču attīstībai” un “Samazināt priekšlaicīgu mācību pārtraukšanu, īstenojot preventīvus un intervences pasākumus”. Projektu īstenošana turpināsies 2018.gadā.

Pašvaldības veiktie pasākumi attiecībā uz 2015.gada 24.novembrī bijušā domes priekšsēdētāja J.Āboliņa ārpus amata pilnvarojuma parakstīto un Valsts kasē iesniegto dokumentu „Promissory Note”

Domes deputāts Jānis Āboliņš, būdams domes priekšsēdētājs, 2015.gada 24.novembrī bez atbilstoša pilnvarojuma un pretēji tiesību normās noteiktajai speciālajai kārtībai, kādā pašvaldības var uzņemties aizņēmumus un citas finansiālas saistības, parakstīja un iesniedza Valsts kasē dokumentu „Promissory Note” par finanšu saistību (aizņēmums) EUR 200 000 000 apmērā uzņemšanos pašvaldības vārdā. Dome nebija pilnvarojusi bijušo domes priekšsēdētāju Jāni Āboliņu vai citas personas veikt jebkādas darbības saistībā ar minētā aizņēmuma ņemšanu, tai skaitā no uzņēmuma Riverside HK Ltd., Eiropas birojs.

Likums “Par pašvaldībām” un Lielvārdes novada pašvaldības 2015.gada 25.marta saistošie noteikumi Nr.3 “Lielvārdes novada pašvaldības nolikums” neparedz domes priekšsēdētājam īpašu pilnvarojumu - uzņemties saistības pašvaldības vārdā. Pieņemt lēmumu par finansiālu saistību uzņemšanos ir tiesīga tikai dome. Dome nav pieņēmusi lēmumu par šādu saistību uzņemšanos. Parakstot „Promissory Note” par finanšu saistību (aizņēmums) EUR 200 000 000 apmērā uzņemšanos pašvaldības vārdā, nav ievērots likuma “Par pašvaldībām” un Lielvārdes novada pašvaldības 2015.gada 25.marta saistošo noteikumu Nr.3 “Lielvārdes novada pašvaldības nolikums” prasības par attiecīgo lēmumu pieņemšanu, līdz ar to parakstītie dokumenti nav saistoši pašvaldībai.

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldību budžetiem” 22.panta pirmo daļu pašvaldība, tikai pamatojoties uz domes lēmumu, var ņemt īstermiņa vai ilgtermiņa aizņēmumus un uzņemties ilgtermiņa saistības. Pašvaldības domes lēmumā, ar kuru pašvaldība uzņemas ilgtermiņa saistības, paredzami arī šādu saistību izpildes finansējuma avoti. Saskaņā ar likuma “Par pašvaldību budžetiem” 22.1 panta pirmo daļu pašvaldības ņem aizņēmumus, noslēdzot aizņēmuma līgumu ar Valsts kasi. Likuma “Par pašvaldību budžetiem” 22.1 panta otrā daļa paredz, ka finanšu ministrs var apstiprināt citu aizdevēju, ja cita aizdevēja aizdevuma nosacījumi ir izdevīgāki nekā no valsts budžeta izsniedzamo aizdevumu nosacījumi. Saskaņā ar Ministru kabineta 2008.gada 25.marta noteikumu Nr.196 “Noteikumi par pašvaldību aizņēmumiem un galvojumiem” 6.punkta nosacījumiem pašvaldība ir tiesīga ņemt aizņēmumu vai sniegt galvojumu tikai, ja pašvaldības domes lēmums ņemt aizņēmumu vai sniegt galvojumu ir atbalstīts ar Pašvaldību aizņēmumu un galvojumu kontroles un pārraudzības padomes lēmumu.

Pašvaldība 2017.gadā turpināja veikt darbības, lai gūtu pārliecību, ka J.Āboliņa parakstītie dokumenti neietekmēs Pašvaldības darbību un Pašvaldība nebūs atbildīga par J.Āboliņa ārpus amata pilnvarojuma veiktajām darbībām, tai skaitā, Pašvaldība nodrošināja, ka tiesā tiek iesniegts pieteikums par aizņēmuma līguma starp Lielvārdes novada pašvaldību un uzņēmuma Riverside HK Ltd, kurš izriet no Lielvārdes novada domes priekšsēdētāja J.Āboliņa parakstītā, 2015.gada 24.novembrī datētā dokumenta angļu valodā „Promissory Note” (parādzīmes), un parādzīmes atzišanu par spēkā neesošu no noslēgšanas brīža.

Bijušā domes priekšsēdētāja J.Āboliņa rīcības dēļ Pašvaldībai un tās institūcijām tika radīti papildus izdevumi, kā arī pašvaldības administratīvie resursi gada laikā tika novirzīti šīs lietas risināšanai.

Pašvaldība apliecina, ka:

- 1) Pašvaldības atvērtajos kontos kredītiestādēs Latvijā domes deputāta J.Āboliņa parakstītajā dokumentā „Promissory Note” (saukts arī – parādzīme, vekselis) norādītā naudas summa 200 000 000 EUR nav iemaksāta;
- 2) ir veiktas visas šajā situācijā iespējamās darbības pašvaldības interešu aizsardzībai;
- 3) pašvaldības rīcībā nav informācijas, ka bijušais domes priekšsēdētājs J.Āboliņš būtu atvēris kādus kontus pašvaldības vārdā kredītiestādēs ārpus Latvijas un ka šajos kontos minētā naudas summa būtu ieskaitīta.

Uz vadības ziņojuma sagatavošanas dienu lietas izskatīšana pēc būtības tiesā vēl nav notikusi.

Būtiskās pārmaiņas pašvaldības darbībā un to ietekme uz finanšu rezultātiem

Budžeta ieņēmumi izpildīti plānotajā apmērā un novirzīti apstiprinātajiem izdevumiem, kopumā nodrošinot likumā „Par pašvaldībām” noteikto funkciju realizāciju.

Pašvaldība 2017.gadā turpināja darbu pie Pašvaldības vienotās informācijas sistēmas ieviešanas, tādējādi nodrošinot vienotu informācijas tehnoloģiju risinājumu - grāmatvedības uzskaiti, budžeta un finanšu vadību, nekustamā īpašuma nodokļa un nomas administrēšanas sistēmai, pašvaldības īpašuma apsaimniekošanai, sociālās palīdzības klientu uzskaiti un sociālās palīdzības procesa administrēšanai.

Paredzamie notikumi, kas varētu ietekmēt pašvaldības darbību nākotnē

Pašvaldības izvirzīto ilgtermiņa un vidējā termiņa mērķu un uzdevumu sasniegšanu šobrīd visbūtiskāk ietekmē neprognozējama un nestabila valsts nodokļu politika, plānotās izmaiņas pašvaldību finanšu izlīdzināšanā, kā arī Eiropas Savienības struktūrfondu pieejamība. Tāpat būtiskas izmaiņas pašvaldības darbībā var ieviest ekonomiskās situācijas pasliktināšanās valstī. Pašvaldība ir pakļauta aizņēmumu procentu likmju izmaiņu riskam, kas varētu ietekmēt tās darbības rezultātu.

Pētniecības darbi

Uzsākts darbs pie Lielvārdes novada Attīstības programmas 2018.-2024. gadam izstrādes, tiks pabeigts 2018.gadā. Plānots 2018.gadā uzsākt darbu pie tematiskā plānojuma "Lielvārdes pilsētas Lāčplēša apkaimes attīstības un apsaimniekošanas plāns" izstrādes.

Finanšu vadība

2017.gadā turpināja īstenot ilgtermiņa finanšu vadības un regulāras pašvaldības budžeta izdevumu pārraudzības politiku, tādējādi nodrošinot pašvaldības finanšu resursu pietiekamību noteikto pašvaldības funkciju realizācijai.

Pašvaldības naudas līdzekļi ir izvietoti Latvijas finanšu institūcijās – trīs komercbankās un Valsts kasē. Pašvaldības galvenais finanšu kreditors ir Latvijas Republikas Valsts kase.

Pašvaldības darbība, lai nodrošinātu pamatfunkciju izpildi, arī turpmāk būs vērsta uz novada iedzīvotāju interešu ievērošanu, tādējādi nodrošinot viņu ekonomiskās, sociālās un kultūras vajadzības. Budžeta līdzekļi, iespēju robežās, tiks novirzīti novada attīstības projektiem, tādējādi uzlabojot uzņēmējdarbības vidi, kas savukārt nozīmē darbavietas iedzīvotājiem.

Domes priekšsēdētāja

ŠIS DOKUMENTS IR PARAKSTĪTS AR
DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR
LAIKA ZĪMOGU

Santa Ločmele

Ločmele
tel.65053775
santa.locmele@lielvarde.lv